

中华人民共和国消防救援行业标准

《火灾原因认定规则》

(报批稿)

编制说明

标准编制组

2025年1月

一、工作简况

（一）任务来源

消防救援行业标准《火灾原因认定规则》修订项目计划编号201811-XF-006，修订项目由国家消防救援局归口，全国消防标准化技术委员会火灾调查分技术委员会（TC113/SC11）组织起草和技术审查。

（二）修订背景

《火灾原因认定规则》是消防机构火灾调查工作的主要技术文件，为火灾原因认定提供科学依据。自标准实施以来，得到各级消防部门的广泛应用，全面提升了火灾调查工作的准确性、公正性和权威性。2016年发布实施的XF 1301-2016《火灾原因认定规则》，指导和规范了消防救援机构火灾原因认定行为，促进了我国火灾调查工作的规范化发展。

由于2016版标准中部分条款为强制性，按照行业标准清理整顿的要求，该标准应转化为推荐性标准。而且近年来，《火灾事故调查规定》和《消防救援机构与公安机关火灾调查协作规定》等相关法律法规进行了多次修改完善，本标准的修订不仅符合国家消防法律法规和规章制度的要求，而且适应火灾原因认定工作的实际需要，可以为一线火调人员提供一个规范、完整、操作性强的技术文件。

（三）起草单位

根据立项计划，国家消防救援局、应急管理部天津消防研究所

牵头负责本文件的修订工作，山东省消防救援总队、黑龙江省消防救援总队、云南省消防救援总队、河南省消防救援总队、江苏省消防救援总队、江西省消防救援总队、广东省消防救援总队、浙江省消防救援总队、四川省消防救援总队、陕西省消防救援总队参加标准的修订工作。

二、国家标准编制原则、主要技术要求的依据及理由

（一）编制原则

本标准沿用现行标准XF 1301-2016的编写结构，结合我国火调工作发展现状和火灾原因认定工作的实际需求，对现行标准进行修订。

修订过程中参考GB/T 5907.1《消防词汇 第1部分 通用术语》、GB/T 5907.4《消防词汇 第4部分 火灾调查》、GB/T 16840.2《电气火灾痕迹物证技术鉴定方法第2部分：剩磁检测法》、XF/T 839《火灾现场勘验规则》和XF/T 974.33《消防信息代码 第33部分 起火原因分类与代码》等标准和规范的内容，标准技术内容符合《中华人民共和国消防法》《火灾事故调查规定》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《消防安全责任制实施办法》《消防救援机构与公安机关火灾调查协作规定》和《消防救援机构办理行政案件程序规定》等相关法律法规和部门规章。

在条文编排和编写细则上按GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》和GB/T 20001《标准编写规则》的规定执行。

(二) 主要技术要求的确定依据

1. 范围

本版标准的第1章“范围”按照《火灾事故调查规定》《消防救援机构与公安机关火灾调查协作规定》和《国家消防救援局 文化和旅游部关于印发剧本娱乐经营场所消防安全指南（试行）的通知》（消防〔2023〕26号）等文件，将原标准中公安机关消防机构改为消防部门，规定了火灾原因认定的技术要求和适用范围。

2. 规范性引用文件

为修改术语，新增 GB/T 5907.1《消防词汇 第1部分 通用术语》和 GB/T 5907.4《消防词汇 第4部分 火灾调查》两部推荐性国家标准；为修改雷击火灾的起火原因认定依据，新增 GB/T 16840.2《电气火灾痕迹物证技术鉴定方法第2部分：剩磁检测法》推荐性国家标准。

3. 术语和定义

本版标准的第3章“术语和定义”，按照 GB/T 5907.1《消防词汇 第1部分 通用术语》的要求，修改了“起火时间”1个术语的定义；按照 GB/T 5907.4《消防词汇 第4部分 火灾调查》的要求，增加了“引火源”1个术语。

4. 起火原因分类

本版标准的第4章“起火原因分类”为新增章，包括电气火灾、机械设备故障火灾、燃气具故障火灾、生产作业火灾、生活用火不慎火灾、吸烟火灾、玩火、自燃、雷击、静电、夹杂火种、

光源聚焦、放火等 15 种火灾起火原因的分类内容。依据 XF/T 974.33《消防信息代码 第 33 部分 起火原因分类与代码》的要求，增加了起火原因分类信息，使起火原因的表述方式更为规范。

5. 一般要求

本版标准的第 5 章“一般要求”提出了火灾原因认定前应完成的工作、《火灾事故认定书》应载明的内容、火灾事故调查报告的内容、火灾名称命名的技术要求，本章内容在原标准“4. 一般要求”的基础上修订，按照《火灾事故调查规定》，增加了在火灾事故认定后应制作火灾事故调查报告并入卷的内容，修订了在火灾原因认定前收集整理时间轴信息和《火灾事故认定书》的技术要求，调整了文字表述，使本章更易于理解和操作。

6. 火灾证据

本版标准的第 6 章“火灾证据”包括证据要求、证据种类和证据审查的技术要求，本章内容在原标准“5 火灾证据”的基础上修订，按照《消防救援机构办理行政案件程序规定》修订了证据种类的内容，调整了文字表述，使本章更易于理解和操作。

7. 起火时间认定

本版标准的第 7 章“起火时间认定”提出了认定依据的技术要求，本章内容在原标准的“6 起火时间认定”的基础上修订，依据近年来电子数据恢复技术在我国重特大火灾事故调查中广泛应用成果，修订了认定的一般要求，细化了认定依据，调整了文字表述，使本章更易于理解和操作。

8. 起火部位（起火点）认定

本版标准的第8章“起火部位（起火点）认定”提出了认定依据的技术要求，本章内容在原标准的“7 起火部位（起火点）认定”的基础上修订，按照《火灾事故调查规定》和《消防救援机构与公安机关火灾调查协作规定》的要求调整了文字表述，使本章更易于理解和操作。

9. 起火原因认定

本版标准的第9章“起火原因认定”包括认定方法、认定要求和常见起火原因认定依据的技术要求，本章内容在原标准“8 起火原因认定”的基础上修订，依据 GB/T 16840.2《电气火灾痕迹物证技术鉴定方法第2部分：剩磁检测法》修改了雷击火灾的认定依据，依据 XF/T 974.33《消防信息代码 第33部分 起火原因分类与代码》增加了焊接切割作业火灾的认定依据，按照《消防部门与公安机关火灾调查协作规定》修改了疑似放火火灾原因认定的依据，按照《火灾事故调查规定》的要求调整了文字表述，使本章更易于理解和操作。

10. 参考文献

本版标准引用了7条参考文献。新增了 XF/T 974.33《消防信息代码 第33部分 起火原因分类与代码》《消防安全责任制实施办法》《消防救援机构与公安机关火灾调查协作规定》和《消防救援机构办理行政案件程序规定》3部参考文献，均为本标准实施和修订期间颁布新办法和规定，为本标准修订提供了技术依据。删除

了《公安机关办理行政案件程序规定》《公安机关办理刑事案件程序规定》和《公安机关刑事案件现场勘验检查规则》，该 3 部规定和规则不再适用于火灾事故调查工作。

三、与法律法规及其他强制性标准的关系，配套推荐性标准的制定情况

（一）与法律法规及其他强制性标准的关系

本标准依据《中华人民共和国消防法》和《火灾事故调查规定》等法律法规、规章制度及我国火灾调查工作的实际需求进行修订，突出火灾现场勘验的程序和技术要求，为火灾调查人员进行现场勘验工作提供可遵循、可操作的行为规范，与有关法律法规和强制性标准无抵触，与之相配合的标准有消防救援行业标准《火灾现场勘验规则》。

（二）配套推荐性标准的制定情况

无。

四、与国际标准化组织、其他国家或地区有关法律法规和标准的对比分析（或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况）

（一）与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

经应急管理标准相关性查询，目前国外关于火灾调查的标准有 NFPA921《火灾与爆炸调查指南》，该标准中没有火灾原因认定的章节。

本标准的技术内容符合我国火调工作的现实需求和未来发展趋势，对一线火调人员开展火灾原因认定工作具有较强的指导作

用，处于国内领先的技术水平。

(二) 以国际标准为基础的起草情况

本标准未采用国际标准。目前没有火灾原因认定的国际标准。

五、重大分歧意见的处理过程、处理意见和依据

无。

六、标准实施过渡期建议

本标准发布后，在国家消防救援局的组织下将面向全国消防救援部门开展标准宣贯工作。建议本标准自发布之日起6个月内开始实施。

七、实施标准的有关政策措施

新旧标准内容有明显差异，修订条款和新增条款的要求更加详细和具体。本标准发布实施后，在国家消防救援局的组织下，在全国范围内，向负责火调工作的部门领导和人员进行宣贯，便于火调人员理解和正确运用。

八、对外通报的建议及理由

无。

九、废止现行有关标准的建议

本标准替代XF 1301-2016《火灾原因认定规则》。标准实施后，建议废止XF 1301-2016《火灾原因认定规则》。

十、涉及专利的有关说明

无。

十一、标准所涉及产品、过程或服务的目录

涉及火灾现场勘验和火灾原因认定过程。

十二、其他应予说明的事项

无。